



**BØRNE- OG
UNDERVISNINGS-
MINISTERIET**
STYRELSEN FOR
UNDERVISNING OG KVALITET

**Vejledning om
Pulje til løft af fritidspædagogikken i
områder med høj andel af
sårbare og udsatte børn, 2023-2025**

Indhold

1. Generel information om puljen.....	3
1.1. Puljens baggrund og formål.....	3
1.2. Hvem kan få tilskud?	3
1.3. Rammen for tilskud	4
1.3.1. Tilskudsberettigede udgifter	6
1.4. Vilkår for tilskud.....	6
1.5. Tidsplan	6
2. Administration af tilskud og afrapportering	7
2.1. Udbetaling af tilskud.....	7
2.2. Redegørelse, regnskab og revision.....	7
3. Uforbrugte midler og tilbagebetaling af tilskud	8
4. Har du spørgsmål?.....	9

1. Generel information om puljen

1.1. Puljens baggrund og formål

Regeringen har med finanslovsaftalen for 2023 fastholdt *puljen til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn*. Puljen blev oprettet i forbindelse med Aftale mellem den daværende S-regering-, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne om finansloven for 2022. Der er afsat 130,2 mio. kr. årligt i perioden 2023-2025 (2023-niveau) til puljen.

Puljen udmøntes via en direkte statslig tildeling i overensstemmelse med [bekendtgørelse nr. 683 af 6. juni 2023 om pulje til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn \(retsinformation.dk\)](#) (herefter omtalt som bekendtgørelsen). Puljen udmøntes til 52 kommuner, som det er beskrevet i afsnit 1.3. *Rammen for tilskud*.

Puljens formål er at løfte fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn gennem ansættelse af mere personale. Ved personale forstås pædagoger, særlige ressourcepædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere.

Der tildeles tilskud til kommuner efter reglerne i bekendtgørelsen med henblik på at løfte skolefritidsordninger efter folkeskoleloven og lov om friskoler og private grundskoler m.v. og fritidshjem efter dagtilbudsloven samt klubtilbud og skolefritidsordninger for børn over 10 år efter dagtilbudsloven, folkeskoleloven, ungdomsskoleloven, serviceloven og folkeoplysningsloven.

Alle kommuner, som efter § 5 i bekendtgørelsen er berettiget til at modtage midler fra puljen, har den 12. juni 2023 modtaget et til-/frameldingsskema fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) med mulighed for at frasige sig tilskuddet, idet fordelingen foretages uden forudgående ansøgning fra kommunerne. Tilskud, som en kommune har frasagt sig, er fordelt forholdsmæssigt til de kommuner, der ønsker at modtage et statsligt tilskud fra puljen. 52 kommuner har ønsket at modtage tilskuddet.

Puljen administreres af STUK.

1.2. Hvem kan få tilskud?

Tilskud gives til de kommuner, som i forlængelse af styrelsens brev af den 12. juni 2023 har tilkendegivet ønske om at modtage tilskud fra puljen.

De enkelte kommuner har endvidere tilkendegivet, at de i overensstemmelse med afsnit 1.3. *Rammen for tilskud* vil overholde følgende:

- tilskud fra puljen til *SFO'er og fritidshjem* vil blive anvendt til ansættelse af mere personale i SFO'er og/eller fritidshjem
- tilskud fra puljen til *klubtilbud* vil blive anvendt til ansættelse af mere personale i klubtilbud og/eller SFO-tilbud for børn og unge i aldersgruppen 10 år eller derover
- tilskud vil blive anvendt ud over kommunens vedtagne budgetter på fritidsområdet.

1.3. Rammen for tilskud

Midler til fordeling udgør 130,2 mio. kr. årligt i perioden 2023-2025 (2023-niveau). Midlerne udmøntes i overensstemmelse med *bekendtgørelse nr. 683 af 6. juni 2023 om pulje til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn med senere ændring*.

Udgiften afholdes på finanslovens § 20.29.20.10 *Pulje til løft af fritidspædagogikken*.

Puljens samlede økonomiske ramme udmøntes gennem én tildelingsrunde i 2023. Da finansloven er étårig, sker udmøntningen af tilskud i 2024-2025 med forbehold for, at bevillingerne til formålet oprettholdes på finanslovene for de nævnte år. Kommunerne vil få besked om de endelige tilskudsbeløb i 2024-2025, snarest muligt efter vedtagelsen af finansloven for de pågældende år.

Puljen udmøntes beregningsteknisk i to dele til henholdsvis *SFO'er og fritidshjem* og til *klubtilbud og skolefritidsordninger for børn og unge på 10 år eller ældre*. Baseret på data fra Danmarks Statistik for indskrevne børn i fritidsinstitutioner i skoleåret 2020/2021 udgør børn i SFO og fritidshjem ca. 81,2 pct. af børn indskrevet i fritidsinstitutioner, hvorfor ca. 81,2 pct. af midlerne tilskrives SFO og fritidshjem, mens de resterende ca. 18,8 pct. tilskrives fritidsklubber.

Puljen udmøntes i overensstemmelse med § 5 i bekendtgørelsen efter nedenstående fordelingsmodel (på baggrund af data fra Danmarks Statistik om børn i skoleåret 2020/2021):

- For *SFO'er og fritidshjem* fordeles midlerne til kommuner efter antallet af sårbare og udsatte børn, der er indskrevet på kommunens skoler i børnehaveklassen til 3. klasse, idet det antages, at der er en stor sammenhæng mellem elevgrundlaget på den enkelte skole og omkringliggende SFO'er og/eller fritidshjem. En skole indgår i fordelingsgrundlaget, hvis der minimum er 33 pct. børn, hvor forældrene er berettiget til mindst 80 pct. økonomisk fripladstilskud efter dagtilbudsloven. Der tildeles ca. 27.900 kr. pr. berettiget barn pr. år.
- For *klubtilbud og skolefritidsordninger for børn og unge på 10 år eller ældre* fordeles midlerne til kommuner efter antallet af sårbare og udsatte børn, som er mellem 10-14 år og er indskrevet på en skole i kommunen (kommunale samt frie og private grundskoletyper). En kommune er berettiget til at modtage tilskud, hvis kommunen har minimum 15,6 pct. børn i aldersgruppen, hvis forældrene er berettiget til mindst 80 pct. økonomisk fripladstilskud efter dagtilbudsloven. Der tildeles ca. 1.130 kr. pr. berettiget barn pr. år. Der tildeles minimum 100.000 kr. pr. kommune pr. tilskudsår.

Tilskuddet fra puljen fordeles på denne baggrund til 52 kommuner, som fremgår af *Bilag 1. Endelig fordeling af midler til fritidspædagogikken til kommunerne*. Der er 19 kommuner, som modtager tilskud fra begge dele af puljen, 21 kommuner som udelukkende modtager for SFO'er og fritidshjem og 12 udelukkende for klubtilbud.

Tilskuddet skal, jf. afsnit 1.1. *Puljens baggrund og formål*, anvendes til ansættelse af mere personale i SFO'er og fritidshjem og i klubtilbud med henblik på at løfte fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn. Tilskuddet kan ikke benyttes i skolens undervisningsdel.

Tilskuddet fra puljen beregnet for *SFO'er og fritidshjem* skal anvendes til ekstra personale i SFO og/eller fritidshjem, og kommunen kan disponere midlerne på tværs af kommunes SFO'er og fritidshjem.

Tilskuddet fra puljen beregnet for *klubtilbud og skolefritidsordninger for børn og unge på 10 år eller ældre* skal anvendes til ekstra personale i klubtilbud og/eller SFO-tilbud for børn og unge i aldersgruppen 10 år eller derover, og kommunen kan disponere midlerne på tværs af kommunes klubtilbud og SFO-tilbud for børn og unge i målgruppen.

Det bemærkes, at midlerne ikke må anvendes på tværs af de to områder, dvs. midler til *SFO'er og/eller fritidshjem* må ikke omfordeles til anvendelse i *klubtilbud og/eller SFO-tilbud for børn og unge i aldersgruppen 10 år og derover* og omvendt.

For begge typer tilskud gælder det, at kommunen kan anvende midlerne til fritidstilbud i relation til både folkeskoler og fri- og privatskoler.

Tilskuddet skal anvendes til de udgiftstyper, som fremgår af afsnit 1.3.1. *Tilskudsberettigede udgifter*.

Der gælder samme formål og anvendelseskriterier for tilskuddet, uanset om midlerne til kommunen er beregnet på baggrund af antallet af børn i SFO'er og fritidshjem eller i klubtilbud.

Af STUK's bevillingsbrev fra juni 2023 til de kommuner, der modtager tilskud på baggrund af fordelingsmodellen for *SFO'er og fritidshjem*, fremgår en liste over de skoler, som udløste tilskuddet til kommunen. Det samlede tilskud beregnet for *klubtilbud* fremgår ligeledes af bevillingsbrevet.

Kommunen forudsættes at målrette anvendelsen af tilskudsmidlerne til fritidspædagogikken til områder med høj andel af sårbare og udsatte børn og opfordres til at bruge samme fordelingsnøgle over alle årene, så de SFO'er, fritidshjem og klubtilbud, som kommunen beslutter at anvende midlerne fra puljen til, er sikre på, hvor meget de modtager i de enkelte år og kan fastholde personalet. Kommuner, der får del i midlerne fordelt på baggrund af børnetal i *SFO'er og fritidshjem*, opfordres ligeledes til at tilgodese de omkringliggende SFO'er og fritidshjem ved de skoler, der fremgår af listen i bevillingsbrevet.

Tilskuddet skal anvendes ud over kommunernes vedtagne budgetter på fritidsområdet, og en eventuel budgetmæssig omprioritering på området må ikke skyldes det tildelte tilskud. Kommunerne skal bekræfte overholdelsen af dette i forbindelse med årlige regnskabsaflæggelser, jf. afsnit 2.2. Kommunerne skal endvidere ved regnskabsaflæggelsen bekræfte anvendelsen af tilskuddet til SFO'er og fritidshjem i enten SFO eller fritidshjem og tilskuddet til klubtilbud i enten klubtilbud eller SFO-tilbud for børn og unge i aldersgruppen 10 år eller derover. I modsat fald vil tilskuddet skulle tilbagebetales til staten.

1.3.1. Tilskudsberettigede udgifter

Tilskuddet *skal* anvendes til:

- Løn- og pensionsudgifter til ansættelse af personale i SFO'er, fritidshjem eller i klubtilbud. Ansættelse af personale kan både omfatte særlige ressourcepædagoger, pædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere. Løn- og pensionsudgifter skal svare til de faktisk afholdte løn- og pensionsudgifter, der kan henføres til medarbejderne, og som vil kunne dokumenteres via lønsedler og eventuel tidsregistrering.

Tilskuddet *kan* endvidere anvendes til:

- Afledte udgifter i direkte tilknytning til det ansatte personale (overhead), dog skal afledte udgifter holdes på et minimum.
- Midlerne kan derudover anvendes til udgifter i tilknytning til revision af årlige regnskaber, jf. afsnit 2.2. *Redegørelse, regnskab og revision.*

Kommunen skal udvise sparsommelighed ved forvaltningen af midlerne til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn. Dette er et generelt krav for al anvendelse af statslige tilskud.

Midlerne skal efter de almindelige regler indgå i kommunernes budgetterede bruttodriftsudgifter for en plads i fritidshjem eller klubtilbud mv., som udgør beregningsgrundlaget for forældrenes egenbetaling, jf. dagtilbudslovens §§ 57-58 og §§ 71-72.

1.4. Vilkår for tilskud

Tilskud gives under forudsætning af, at kommunen anvender midlerne, som angivet i afsnit 1.3. *Rammen for tilskud.*

Tilskud forudsættes anvendt i de år, hvor de bliver udbetalt, jf. dog afsnit 3. *Uforbrugte midler og tilbagebetaling af tilskud.*

Kommunen har ansvar for at sikre råderum for forbrugsforskydningerne inden for kommunens egen serviceramme.

1.5. Tidsplan

- Afrapportering (jf. afsnit 2.2):
 - Senest 31. maj 2025 for perioden fra bevillingstidspunktet til 31. december 2024.
 - Senest 31. maj 2026 for perioden 1. januar til 31. december 2025 (*inkl. redegørelse for effekt af midlerne*).

2. Administration af tilskud og afrapportering

2.1. Udbetaling af tilskud

Udbetaling af tilskuddet vil ske i rater jævnt fordelt over årene. Tilskuddet udbetales til den NemKonto, der er knyttet til kommunens CVR-nummer.

2.2. Redegørelse, regnskab og revision

Kommunen skal indsende årlige afrapporteringer om anvendelsen af midlerne og afslutningsvis redegøre for effekten af midlerne.

a. Årligt regnskab og redegørelse for anvendelsen af midler

Kommunen skal aflægge årlige regnskaber for tilskuddet. Første regnskab skal dog aflægges for perioden fra bevillingstidspunktet i 2023 til 31. december 2024.

Et regnskab skal aflægges efter reglerne i [bekendtgørelse nr. 513 af 16. maj 2023 om regnskabsaflæggelse, rapportering og revision vedrørende Børne- og Undervisningsministeriets puljemidler m.v. \(puljebekendtgørelse\)](#), jf. også bevillingsbrevet af juni 2023.

Ved aflæggelse af et regnskab skal skabelonen *Regnskabskema: Pulje til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn* anvendes. Der godkendes ikke andre formater for regnskabet og redegørelsen. [Skemaet kan findes på puljeudmeldingssiden i Børne- og Undervisningsministeriets puljeoversigt \(uvm.dk\)](#).

Modtager kommunen midler fra begge dele af puljen, skal regnskabet og udgiftspostene i det opdeles på hhv.:

- SFO'er og fritidshjem
- Klubtilbud og SFO-tilbud for børn og unge i aldersgruppen 10 år eller derover.

Regnskabet skal som minimum specificeres på nedennævnte kategorier og indeholde:

- Løn- og pensionsudgifter til ansat personale.
- Afledte udgifter i direkte tilknytning til personalet (overhead). Det bemærkes, at afledte udgifter skal holdes på et minimum. Det skal af specifikationen eller bemærkningerne i regnskabet fremgå, hvilke afledte udgifter der er tale om.
- Evt. afholdte udgifter til revision.

Kravene til regnskabet er endvidere:

- De afholdte udgifter skal være relateret til ansat personale og skal være afholdt i overensstemmelse med afsnit 1.3.1 *Tilskudsberettigede udgifter*.
- Løn- og pensionsudgifterne skal svare til de faktisk afholdte løn- og pensionsudgifter, der kan henføres til medarbejderne og kan dokumenteres via lønsedler og eventuel tidsregistrering.
- Løn- og pensionsudgifterne må ikke inkluderes under andre udgiftsposter.

- Lønnniveauet må ikke være højere end det, der er aftalt i de relevante overenskomster for tilsvarende arbejde. Hvis området ikke er dækket af en overenskomst, må lønniveauet ikke være højere end det, der er aftalt i de statslige overenskomster for lignende arbejde.

Kommunen skal i forbindelse med regnskabsaflæggelsen endvidere redegøre for, at midlerne er anvendt som forudsat i afsnit 1.4 *Vilkår for tilskud*, ved at udfylde *Tabel 1. Redegørelse for anvendelse af tilskud* i regnskabskemaet.

b. Bilag til regnskab

Kommunen skal kunne dokumentere alle afholdte udgifter, som fremgår af regnskabet, med bilag, f.eks. via lønsedler. Det gælder endvidere, at der skal forefindes skriftlig dokumentation for indgåede aftaler, som medfører økonomiske transaktioner.

Der skal ikke vedlægges bilag til regnskabet. Regnskabsmaterialet skal dog kunne fremsendes, hvis kommunen bliver bedt om det. Regnskabsmaterialet skal opbevares af kommunen i fem år fra udgangen af det regnskabsår, materialet vedrører. Kommunen skal være indforstået med, at tilskudsyder kan udpege regnskabet til stikprøvekontrol i hele perioden.

c. Revision

De årlige regnskaber skal revideres i overensstemmelse med [bekendtgørelse nr. 513 af 16. maj 2023 om regnskabsaflæggelse, rapportering og revision vedrørende Børne- og Undervisningsministeriets puljemidler m.v. \(puljebekendtgørelse\)](#).

Nærmere information om regnskabsaflæggelse og revision er angivet i bevillingsbrevet til kommunen af juni 2023.

d. Afsluttende redegørelse for virkning/effekt af midlerne

Kommunen skal ved anvendelsesperiodens udløb udarbejde en kort redegørelse om, hvilken virkning/effekt kommunen vurderer, at midlerne har haft. Det kan fx være i forhold til ændring i antallet af sårbare og udsatte børn indskrevet i fritidstilbud, ift. trivsel eller faglig præstation fx i sprogvurderinger og lignende. Der kan anlægges en bredere forståelse af effekt, så der i højere grad redegøres for virkningen af det tildelte tilskud frem for, at der foretages en egentlig effektmåling.

Kommuner opfordres i denne sammenhæng til allerede fra starten af anvendelsesperioden, som er bevillingstidspunktet i 2023, at oveveje, hvordan der kan følges op på virkningen/effekten af midlerne fra puljen, herunder fx hvilke nøgletal redegørelsen kan bygge på med afsæt i puljens formål.

3. Uforbrugte midler og tilbagebetaling af tilskud

Eventuelle uforbrugte dele af det udbetalte tilskud skal tilbagebetales til Børne- og Undervisningsministeriet. Tilskud, som tilbagebetales, tilfalder statskassen.

Det bemærkes, at såfremt kommunen modtager midler fra begge dele af puljen, dvs. både et tilskudsbeløb beregnet for *SFO'er og fritidshjem* og et tilskudsbeløb beregnet for *klubtilbud og/eller SFO-tilbud for børn og unge i aldersgruppen 10 år og derover*, kan evt. uforbrugte midler i den ene kategori ikke dække evt. merforbrug i den anden, jf. afsnit 1.3 *Rammen for tilskud*, hvoraf det fremgår, at kommuner ikke kan anvende midlerne på tværs af kategorierne.

Tilbagebetaling af uforbrugte midler skal ske i forlængelse af de årlige regnskabsafregninger (*første gang for perioden fra bevillingstidspunktet i 2023 til 31. december 2024*), medmindre de uforbrugte midler er omfattet af pkt. A eller B.

A. Uforbrugte midler på 100.000 kr. og derover:

Hvis beløbet er 100.000 kr. eller derover, skal kommunen skriftligt anmode om at overføre de uforbrugte midler til næste tilskudsår. Overførslen skal godkendes af styrelsen. Anmodningen skal begrundes.

I begrundelsen skal kommunen medtage:

- Det uforbrugte beløbs størrelse.
- Forklaring på hvorfor det fulde beløb ikke er anvendt i perioden.
- Forklaring på nødvendigheden af overførslen, og hvad det overførte beløb skal anvendes til.

B. Uforbrugte midler på under 100.000 kr.:

Hvis beløbet er under 100.000 kr., kræver overførslen til næste tilskudsår alene, at kommunen meddeler dette til styrelsen.

Anmodningen/meddelelsen om overførsel af uforbrugte midler fremsendes sammen med de årlige regnskaber. Anmodningen/meddelelsen sendes til puljefou@uvm.dk.

I tilfælde, hvor kommunen ikke indsender afrapporteringen som beskrevet i afsnit 2.2, eller hvor afrapporteringen ikke godtgør, at tilskuddet er anvendt som forudsat i afsnit 1.4. *Vilkår for tilskud*, skal tilskuddet tilbagebetales helt eller delvist.

4. Har du spørgsmål?

Spørgsmål om administrationen af tilskuddet skal ske til puljeseekretariatet på puljefou@uvm.dk, tlf. 33926514.

Indholdsmæssige spørgsmål om puljen kan rettes til Emilie Biker, emilie.biker@stukovm.dk, tlf. 3392 5157.

Generelle spørgsmål om regler og lovgivning på fritidsområdet i relation til puljeudmøntningen kan rettes til Center for Folkeskole, STUK.CF@stukovm.dk.